

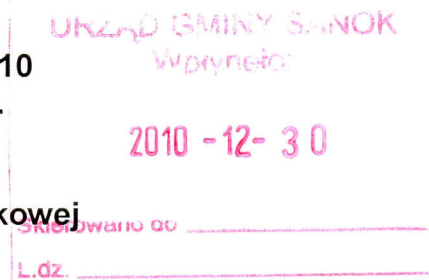


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**Uchwała Nr VIII/26/2010
z dnia 27 grudnia 2010 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Sanok na lata 2011-2018

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Tadeusz Subik | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok na lata 2011 - 2018

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok na lata 2011-2018 z **uwagami** podanymi w uzasadnieniu

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok na lata 2011-2018. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2011 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2011 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i siedmiu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych z następującą **uwagami**:

1) Z części tabelarycznej do projektu uchwały oraz objaśnień wynika, że w grupie wydatków bieżących związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego ujęto wyłącznie wydatki zaplanowane w rozdziale 75022 Rady gmin. Zgodnie natomiast z art. 226 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w wydatkach o których mowa w ust. 1 wyszczególnia się także kwotę wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego. Należy wskazać, że stosownie do art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) organami gminy są: rada gminy i wójt (burmistrz, prezydent miasta). Zatem wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego powinny również obejmować wydatki związane z funkcjonowaniem organu wykonawczego.

2) W części tabelarycznej projektu kwoty wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych objętych limitem z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych w latach 2011-2012 są niezgodne z kwotami wykazanymi w załączniku określającym wykaz przedsięwzięć Gminy Sanok na lata 2011-2018. W roku 2011 wydatki na przedsięwzięcia objęte limitem art. 226 ust. 4 stanowią: wydatki bieżące - 340.254 zł, natomiast wydatki majątkowe – 55.332 zł. W roku 2012 nie wykazano natomiast żadnych wydatków. Z wykazu przedsięwzięć wynika natomiast, że w 2011 roku wydatki na przedsięwzięcia objęte limitem art. 226 ust. 4 stanowią: wydatki bieżące – 560.493 zł, wydatki majątkowe - 377.038 zł, natomiast w roku 2012 wydatki na przedsięwzięcia objęte limitem art. 226 ust. 4 stanowią: wydatki bieżące – 340.254 zł, wydatki majątkowe – 55.332 zł.

3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zwraca **uwagę** na następujące kwestie:

1) Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia nazwę i cel, natomiast w zamieszczonym w części tabelarycznej wykazie przedsięwzięć wskazano nazwy przedsięwzięć bez określenia ich celu,

2) Wydatki bieżące wykazane w 2011 roku dotyczące przedsięwzięcia „Program rozwoju edukacji przedszkolnej w Gminie Sanok” wynoszą 560.493 zł, gdy z projektu uchwały budżetowej wynika kwota wydatków w dziale 80195 dotycząca realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia w wysokości 569.086,20 zł.,

3) W załączniku w latach 2013-2018 nie wykazano jakichkolwiek wydatków, zatem skoro w tym okresie nie będą realizowane żadne przedsięwzięcia to brak jest podstaw do ujęcia tych lat w wykazie przedsięwzięć.

4. W § 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważniono Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały, ogółem do kwoty 795.586 zł w tym w 2012 r. do kwoty 795.586 zł. Zgodnie natomiast z załącznikiem nr 2 określającym wykaz przedsięwzięć do WPF Gminy Sanok lata 2011-2018 wydatki na przedsięwzięcia w 2012 roku wynoszą ogółem 395.586 zł, co stanowi maksymalny limit zaciąganych zobowiązań.

Ponadto w § 4 lit. e projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważniono Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2

ustawy o finansach publicznych zawieranych na czas nieokreślony w zakresie dostaw energii elektrycznej. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że stosownie do art. 143 ust. 1a ustawy z dnia 20 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.) na czas nieoznaczony może być również zawierana umowa, której przedmiotem są usługi przesyłowe lub dystrybucyjne energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2011 rok. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej w dziale 754, rozdział 75412 błędnie wykazano kwotę wydatków ogółem w wysokości 328.000 zł., gdy suma wydatków w poszczególnych grupach wydatków stanowi kwotę 368.000 zł. Powyższe wpływa na wysokość wydatków w całym dziale 754, które powinny stanowić kwotę 387.000 zł. oraz na wysokość wydatków bieżących ogółem, które powinny stanowić kwotę 34.228.003,94 zł. Suma wydatków budżetu z uwzględnieniem powyższego powinna stanowić 50.966.341,41 zł. W konsekwencji zmienia się wynik budżetu na 2011 r., w którym różnica pomiędzy dochodami, a wydatkami stanowi deficyt w wysokości 9.430.000 zł. W konsekwencji powyższe wpływa również na kwotę przychodów budżetu gminy na 2011 rok.

6. Projekt uchwały zawiera objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej.

7. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

8. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2011-2018.

9. Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2011-2013 łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie spowoduje obciążenia budżetu gminy kwotami przekraczającymi granice określoną w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), tj. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast łączna kwota długu gminy na koniec lat 2011-2013 nie przekroczy 60% dochodów budżetowych w myśl art. 170 ustawy o finansach publicznych z 30 czerwca 2005 r.

Spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w 2011 r. wynosi 2.473.000 zł, co stanowi 5,95% planowanych dochodów, natomiast prognozowana kwota długu na koniec 2011 r. stanowi kwotę 18.560.321 zł, co stanowi 44,68% planowanych dochodów.

10. Projekt uchwały w latach 2011-2013 zawiera informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stosownie do brzmienia art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 1241). Skład orzekający sygnalizuje, że wyliczony zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnik na 2011 r. stanowi 13,03.

11. W latach 2014-2018 prognozuje się uchwalanie budżetów, których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów

ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójt Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok (2x)
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK